

# VÍCEZDROJOVÉ FINANCOVÁNÍ NNO

Jihočeské  
setkání NNO

# DOKUMENTY A TÉMATA

- **Zásady vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy**
- **Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2016**
- **Vlastní zdroje NNO a jejich výdělečná a podnikatelská činnost, vývoj, stav a trendy (Dílčí studie pro Koncepti politiky vlády vůči nestátním neziskovým organizacím do roku 2020)**
- **Období 2014 +**
- **Problematické a rizikové skutečnosti ve financování NNO**

# ZÁSADY VLÁDY

- Úplné znění Zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy

Schváleno usnesením vlády ze dne 1. února 2010 č. 92,  
ve znění usnesení vlády ze dne 19. června 2013 č. 479  
a usnesení vlády ze dne 6. srpna 2014 č. 657.

# ZÁSADY VLÁDY - PRINCIPY

- Vymezení okruhu osob, jimž jsou dotace dle těchto zásad poskytovány, vymezení okruhu poskytovatelů
- Naplňování cílů státní politiky na daný rok
- Nenárokovost
- Vymezení proti ZVZ – zde se nepoužije
- Základní vymezení termínů - projekt, rozpočet....
- Základní časová osa – (žádosti standardně do 30.9., úspěšnost do 31.12., vyplacení nejpozději do 31.3.), vazba na koncepci NNO do 2020
- Povinnost řádného zúčtování dotací předchozích let
- Povinnost spolufinancování – standard 30%, možnost, snížit tuto hranici. Pravidla pro spolufinancování – viz dále.

# ZÁSADY VLÁDY - PRINCIPY

- Projekt může být spolufinancován z obecních a krajských rozpočtů, z prostředků evropských fondů a z dalších zdrojů. Pokud je projekt financován dotacemi více orgány státní správy, nesmí souběh těchto zdrojů činit více než 70 % celkových nákladů projektu. Duplicitní úhrada stejných nákladů na projekt z různých zdrojů včetně zdrojů ze státního rozpočtu není dovolena.
- Ústřední orgán může uzavřít s NNO smlouvu o dlouhodobé spolupráci za předpokladu, že daná NNO naplňuje priority, schválené vládou,<sup>2</sup> a ústřední orgán stanovil transparentní a veřejné podmínky výběru NNO, se kterými hodlá smlouvu uzavřít.
- Ústřední orgán může uzavřít s NNO i memorandum o dlouhodobé spolupráci za stejných podmínek, uvedených v odst. 11).

# ZÁSADY VLÁDY - ZÁVĚR

- Možnost zahrnout do kofinancování dobrovolnickou práci
- Nemožnost vytvářet zisk (vazba na „adminy“ !)
- Vazba nákladů na celý kalendářní rok. Konflikt aktuálního a cashového principu, možnost výjimek.
- Podmínky závažné a méně závažné
- Kontrola, porušení rozpočtové kázně, odnětí dotace, sankce - jak to probíhá v čase
- Součástí „ZÁSAD“ je formulář žádosti i smlouvy, není ale pro poskytovatele závazný.

# HLAVNÍ OBLASTI STÁTNÍ DOTAČNÍ POLITIKY VŮČI NNO PRO ROK 2016

usnesení vlády ze dne 15. června 2015 č. 470

- 1) Tělesná výchova a sport
- 2) Kultura
- 3) Životní prostředí a udržitelný rozvoj
- 4) Sociální služby
- 5) Zahraniční aktivity
- 6) Národnostní menšiny a etnické skupiny
- 7) Romská menšina
- 8) Péče o zdraví a zdravotní prevence
- 9) Rizikové chování

# HLAVNÍ OBLASTI - POKRAČUJE

- 10) Boj s korupcí
- 11) Protidrogová politika
- 12) Ochrana spotřebitele a nájemních vztahů
- 13) Vzdělávání a lidské zdroje
- 14) Děti a mládež
- 15) Rodinná politika
- 16) Rovné příležitosti žen a mužů
- 17) Ostatní (nezařazené)



# HLAVNÍ OBLASTI - STRUKTURA

- Poskytovatel dotace
- Název dotačního programu
- Podporované aktivity
- Okruh možných příjemců
- Strategický dokument, na základě kterého je dotační program vyhlašován

**Příklad – Boj s korupcí, kapitola 10, strana 35**

# VLASTNÍ ČINNOST NNO (CO ŘEŠÍ A NEŘEŠÍ STUDIE)

- Popsání situace
- Právní formy, analyzované v této studii, legislativní základna
- Definice typů činností jednotlivých NNO
- Popis jednotlivých typů vlastních příjmů, jejich dělení, princip, dosažitelnost a použitelnost
- Daňový režim NNO obecně a dopad jednotlivých typů příjmů na daňový režim
- Návrhy na opatření státu
- Studie se nezabývá problémy spojenými se zdroji z veřejných rozpočtů, dopad rozpočtových pravidel (malých i velkých) na příjemce dotace, nevyváženost vztahu a občas až šikanózní výklady zákona.

# PRÁVNÍ FORMY NNO A LEGISLATIVNÍ ZÁKLADNA

- Spolky, nadace a nadační fondy, ústavy, založené dle NOZ.
- Obecně prospěšné společnosti (dále jen OPS), založené dle Zákona 248/1995 Sb. o obecně prospěšných společnostech (tato právní forma sice zanikla spolu s účinností NOZ, nicméně existující OPS mohou v této právní formě pokračovat po neomezenou dobu)
- Zákon o statusu veřejné prospěšnosti (neexistence a její dopady)
- Daňové zákony, zejména Zákon 586/1992 Sb. o daních z příjmu, zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty
- Zákon č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách
- Zákon č. 117/2001 Sb. o veřejných sbírkách

# DEFINICE TYPŮ ČINNOSTÍ JEDNOTLIVÝCH NNO

- Hlavní X vedlejší činnost
- Různé definice vedlejších činností :Spolky: „NOZ § 217/2 Vedle hlavní činnosti může spolek vyvíjet též vedlejší hospodářskou činnost spočívající v podnikání nebo jiné výdělečné činnosti, je-li její účel v podpoře hlavní činnosti nebo v hospodárném využití spolkového majetku.“ Nadace: §307/1 Nadace může podnikat, pokud podnikání představuje pouhou vedlejší činnost a výtěžky podnikání slouží jen k podpoře jejího účelu; ..... za stejných podmínek může nadace převzít vedení obchodní společnosti. Ústavy: „NOZ § 403 Provozuje-li ústav obchodní závod nebo jinou vedlejší činnost, nesmí být provoz na újmu jakosti, rozsahu a dostupnosti služeb poskytovaných v rámci hlavní činnosti ústavu.
- Je zřejmé, že ve vedlejší činnosti jednotlivé NNO provozují činnost, jejímž smyslem je dosažení zisku v této doplňkové činnosti (zisk bude pak použit na financování hlavní činnosti) tedy podnikají. V rámci doplňkové činnosti se tak na NNO vztahují všechny právní normy, jako na běžný jiný podnikající subjekt (včetně živnosti)

# ČINNOSTI PROVOZOVANÉ ZA ÚPLATU V RÁMCI HLAVNÍ ČINNOSTI

- Nejedná se o podnikání, jedná se o jiný způsob financování aktivit hlavní činnosti!
- U ústavů, OPS, nadací a nadačních fondů není legislativní pochybnost.
- Spolky – pochybnost v NOZ v §217/1 - „*Podnikání nebo jiná výdělečná činnost hlavní činností spolku být nemůže*“. Může tedy spolek provozovat činnosti v hlavní činnosti za úplatu?
- Podnikatel - NOZ § 420(1) *Kdo samostatně vykonává na vlastní účet a odpovědnost výdělečnou činnost ..... soustavně za účelem dosažení zisku, je považován se zřetelem k této činnosti za podnikatele*
- Spolek, poskytuje - li nějakou službu nebo jiné plnění za úplatu a nečiní tak za účelem dosažení zisku, ale z principu potřeby dané služby samotné, jako uspokojování a ochranu těch zájmů, k jejichž naplňování je spolek založen (viz NOZ §217/1), nejedná se o podnikání ve smyslu definice v §420.
- Co na to aplikační praxe rejstříkových soudů?

# PŘÍJMY ZE SMLUVNĚ ZÁVAZKOVÝCH VZTAHŮ V HLAVNÍ I DOPLŇKOVÉ ČINNOSTI, (VLASTNÍ ČINNOST)

- Příjmy plynoucí z prodeje služeb
- Příjmy plynoucí z prodeje výrobků nebo obecně zboží
- Příjmy plynoucí z veřejných rozpočtů na všech úrovních, ale vyplácené na základě veřejných zakázek.
- Innominátní stavy, průniky, chyby v systému
- Příjmy z reklamy
- Vlastní činnost investičního charakteru, účast na podnikání jiných osob (investování financí)
- Investice do nemovitostí

# PŘÍJMY V BEZÚPLATNÉM REŽIMU – „DARY“

- Drobné nárazové dary
- Sponzorské dary, účelové, případně i teritoriální vymezení, nemožnost protiplnění
- Sítě stálých přispěvatelů
- Přijaté nadační příspěvky
- Příjmy z veřejných sbírek

# PŘÍJMY VYPLÝVAJÍCÍ Z PARTNERSTVÍ


- Smlouva o partnerství má charakter dotace
- Smlouva o partnerství má charakter daru (bezúplatného plnění)
- Smlouva o partnerství má charakter subdodavatelské smlouvy.
- Smlouva o partnerství má charakter „společnosti“ dle NOZ §2716 až §2746 (dříve smlouvy o sdružení bez vzniku právnické osoby).



# ZÁKON 586/1992 SB., O DANI Z PŘÍJMU

S DŮRAZEM NA ZMĚNY DANÉ NOVELOU (VIZ ZÁKON 344/2013 SB.)

PLATNÉ OD 1.1. 2014

- Neexistence zákona o statusu veřejné prospěšnosti
- 
- Nutnost definovat veřejně prospěšného poplatníka v daňovém řádu – bez vazby na jiné právní formy. Splňují standardně všechny NNO, kromě privátních nadací.
  - Rozdílnost daňového režimu u širokopásmového poplatníka (ústavy, OPS) a úzkopásmového poplatníka
  - O reálném dopadu na NNO lze jen spekulovat, norma platí příliš krátkou dobu
  - Snížení základu daně u dárců - právnické osoby – možnost snížení základu daně v §20/8 byla navýšena na 10 % (přesněji 5% + 5%), fyzické osoby – navýšení na 15 %

# ZÁKON Č. 235/2004 SB., O DANI Z PŘIDANÉ HODNOTY (DÁLE JEN DPH)

- Plátcem se stane osoba povinná k dani, jejíž obrat za nejvýše 12 bezprostředně předcházejících po sobě jdoucích kalendářních měsíců přesáhne 1 000 000 Kč
- Při uzavření „společnosti“ dle NOZ §2716 až §2746 (dříve smlouvy o sdružení bez vzniku právnické osoby) s plátcem DPH
- Při pořízení zboží od plátce z členské země Evropské unie nad daný limit
- Při přijetí služby od plátce z členské země Evropské unie, kde je místem zdanitelného *plnění* ČR a to bez jakéhokoliv hodnotového limitu - dnem přijetí.
- Dobrovolně
- *Složitost na straně NNO*
- *Uznatelnost DPH jako projektového nákladu*
- *Co lze a nelze očekávat od vlády*

# DOPORUČENÍ NA OPATŘENÍ STÁTU

- Nelze toho udělat mnoho, hlavní je neškodit, nepřekážet, zbytečně neregulovat tam, kde to není nutné!
- Vyřešit (ne)existenci zákona o veřejné prospěšnosti
- Rozvoj dárcovství
- Podpora malých a nově vznikajících NNO
- Sbírkový zákon
- Zákon o dani z příjmu - případná novela až podle toho jak dopadne zákon o veřejné prospěšnosti
- Zákon o dani z přidané hodnoty – zjednodušení, je - li to možné

# OBDOBÍ 2014+

- Nejsložitější veřejný zdroj
- Skluz
- Zjednodušování – plány a skutečnost
- Co povedlo (kofinanc, pravidla pro vedení účetnictví....)
- Co se nepovedlo („jednotné prostředí“, řešení sporů, nedovolená veřejná podpora /OPVVV dnes/....)
- Platby dle aktivit X dle výsledků – kombinace. Problémy v minulém období
- Čím lze a nelze kofinancovat strukturální fondy
- Zmatečnost v partnerství X ZVZ

# OTEVŘENÉ BODY, PROBLÉMY, POTENCIÁLNÍ RIZIKA

- Přísný výklad nedovolené veřejné podpory v ČR
- Nejasná pravidla pro kofinancování (krajní varianty)
- Latentní konflikt partnerství a ZVZ
- Zákon o veřejné prospěšnosti – k čemu měl a k čemu může sloužit
- Konflikt českého práva s pravidly některých zahraničních donorů (zejména ZVZ – týká jen velmi malé části NNO)

# DĚKUJI ZA POZORNOST

Jan Kamenický

777 787 912

[jan.kamenicky@clovekv tisni.cz](mailto:jan.kamenicky@clovekv tisni.cz)